

ISTRUZIONI OPERATIVE N. 19 DEL 09/10/2023

Ai Produttori interessati
Ai Centri di Assistenza Agricola
LORO SEDI

Oggetto: Campagna 2023 – Domanda Unica e Sviluppo Rurale – Controlli tramite sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System – AMS) di cui all’art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116

1 PREMESSA

L’AMS costituisce un’evoluzione del precedente Sistema di controlli tramite monitoraggio (CbM), introdotto con il Reg. (UE) 2018/746, per l’esecuzione di controlli oggettivi attraverso le informazioni dei satelliti Sentinel e Copernicus, integrate con quelle di EGNOS/Galileo con trattamento automatizzato. Tale metodo è sinteticamente definito “AMS”. L’AMS costituisce uno degli elementi che compongono il Sistema Integrato di Gestione e Controllo di cui all’art. 66 del Reg. (UE) 2021/2116 e si applica a decorrere dal 1° gennaio 2023, ai sensi dell’art. 70 del suddetto Regolamento.

Come noto, l’AMS opera su immagini satellitari Sentinel a 10 mt di risoluzione che hanno una definizione limitata e possono restituire un esito non conclusivo (c.d. bandierine gialle). Allo scopo di ridurre il numero di esiti non conclusivi sono stati introdotti i controlli a cascata articolati nelle seguenti procedure:

- verifica della firma spettrale (rappresentazione grafica che identifica un particolare uso del suolo) rispetto ad immagini Sentinel 2 HR (immagini Sentinel 2 migliorate in termini di risoluzione – pixel 2,5 mt tramite processi di *machine learning*);
- per i poligoni molto piccoli (inferiori ai 500 mq), ovvero, per i poligoni con forma allungata e stretta dove non sono disponibili pixel sufficienti a definire un esito, viene eseguita la verifica sul SIPA.

Le presenti Istruzioni operative recepiscono integralmente le disposizioni di armonizzazione emanate dall’Organismo di Coordinamento AGEA con prot. n. 68494 del 19 settembre 2023 ed illustrano le procedure istruttorie conseguenti all’applicazione del sistema di monitoraggio delle superfici AMS per la campagna 2023.

2 RIFERIMENTI NORMATIVI

2.1 Base giuridica Unionale

- Regolamento (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli Stati membri devono redigere nell’ambito della politica agricola comune (Piani strategici della PAC) e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e che abroga i regolamenti (UE) n. 1305/2013 e n. 1307/2013 e s.m.i.;
- Regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013 e s.m.i.;
- Regolamento delegato (UE) 2022/1172 della Commissione, del 4 maggio 2022, che integra il regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo della politica agricola comune e l’applicazione e il calcolo delle sanzioni amministrative per la condizionalità e s.m.i.;
- Regolamento di esecuzione (UE) 2022/1173 della Commissione, del 31 maggio 2022, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda il sistema integrato di gestione e di controllo nella politica agricola comune e s.m.i.;
- Regolamento di esecuzione (UE) n. 2018/746 del 18 maggio 2018 della Commissione europea che modifica il regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014 per quanto riguarda la modifica delle domande uniche e delle domande di pagamento e i controlli.

2.2 Documenti di lavoro

- Documenti di lavoro del Centro di Ricerca di ISPRA della Commissione Europea DS-CDP- 2018-17 - Technical guidance on the decision to go for substitution of OTSC by monitoring

2.3 Base giuridica Nazionale

- Piano Strategico Nazionale approvato con decisione di esecuzione della Commissione europea del 2 dicembre 2022 e s.m.i.;
- DM 23 dicembre 2022 n. 660087 del Ministro dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste recante disposizioni nazionali di applicazione del Reg. (UE) 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i pagamenti diretti;
- Decreto Legislativo 17 marzo 2023, n. 42 - Attuazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 2 dicembre 2021, sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune e che abroga il regolamento (UE) n. 1306/2013, recante l’introduzione di un meccanismo sanzionatorio, sotto forma di riduzione dei pagamenti ai beneficiari degli aiuti della politica agricola comune;
- DM 12 maggio 2023 n. 248477 del Ministro dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste - Integrazione della normativa relativa ai termini di presentazione della domanda per gli interventi del Piano strategico nazionale PAC e proroga dei termini per l’anno 2023;
- DM 09 giugno 2023 n. 300209 del Ministro dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste - Ulteriore proroga dei termini di presentazione delle domande di aiuto della Politica agricola comune per l’anno 2023;
- DM 4 agosto 2023 n. 410739 del Ministro dell’agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste -

- Disposizioni nazionali di applicazione del regolamento (UE) 2021/2116 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 per quanto concerne i controlli relativi agli interventi basati sulla superficie o basati sugli animali del Piano strategico della PAC, soggetti al Sistema integrato di gestione e controllo (SIGC) compresi quelli di condizionalità e di ammissibilità;
- Circolare AGEA prot. n. 26882 del 12 aprile 2023 - Disciplina relativa alla Domanda Unica di pagamento a norma del Reg. (UE) n. 2021/2115 - requisiti e livello minimo di informazioni;
 - Istruzioni Operative dell’Organismo Pagatore ARCEA N. 7 del 20 aprile 2023 “Sviluppo Rurale- Campagna 2023. Istruzioni applicative generali per la presentazione ed il pagamento delle domande ai sensi del Reg. (UE) n. 2021/2115 del Parlamento europeo e del Consiglio del 2 dicembre 2021 – Modalità di presentazione delle domande di sostegno e delle domande di pagamento della Programmazione 2023-2027 e Programmazione 2014-2022 finanziate con risorse FEASR 2023-2027 – Interventi connessi alle superfici e agli animali”;
 - Istruzioni Operative dell’Organismo Pagatore ARCEA n. 9 del 02 maggio 2023 “Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 2021/2115 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 02 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli stati membri devono redigere nell’ambito della politica agricola comune e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) – Istruzioni per la compilazione e la presentazione della Domanda Unica– Campagna 2023”;
 - Circolare AGEA prot. n. 36677 del 16 maggio 2023 - Disciplina relativa ai termini di presentazione delle domande di aiuto e di pagamento e precisazioni in merito al sostegno accoppiato - modificazioni e integrazioni alle circolari AGEA prot. n. 26882 del 12.04.23 e prot. n. 31370 del 28.04.23;
 - Istruzioni Operative dell’Organismo Pagatore ARCEA n. 11 del 18 maggio .2023 “Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 2021/2115 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 02 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli stati membri devono redigere nell’ambito della politica agricola comune e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) – Istruzioni di integrazione e modifica alle Istruzioni Operative n. 9 del 2 maggio 2023”;
 - Istruzioni Operative dell’Organismo Pagatore ARCEA n. 12 del 17 maggio 2023 “Sviluppo Rurale - Campagna 2023. Integrazione alle Istruzioni Operative n.7 e n. 8 del el 20 Aprile 2023 e n.10 del 8 Maggio 2023- Misure connesse alle superfici e agli animali - Modifica dei termini di presentazione delle domande presentate ai sensi del Reg. (UE) n. 2021/2115 – Interventi della Programmazione 2023-2027 e misure della Programmazione 2014-2022 finanziate con risorse FEASR 2023- 2027”;
 - Circolare AGEA prot. n. 40336 del 26 maggio 2023 - Modificazioni alla disciplina relativa al sostegno accoppiato di cui alle circolari prot. n. 37267 del 18 maggio 2023 e prot. 36677 del 16 maggio 2023, nonché precisazioni concernenti il giovane e il nuovo agricoltore e l’eco- schema 1, livello 2;
 - Circolare AGEA prot. n. 45396 del 13 giugno 2023 - Disciplina relativa ai termini di presentazione delle domande di aiuto e di pagamento – modificazioni alla circolare AGEA prot. n. 36677 del 16 maggio 2023;
 - Istruzioni Operative dell’Organismo Pagatore ARCEA n. 13 del 15 giugno 2023 “Riforma della politica agricola comune. Reg. (UE) n. 2021/2115 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 02 dicembre 2021 recante norme sul sostegno ai piani strategici che gli stati membri devono redigere nell’ambito della politica agricola comune e finanziati dal Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) – Istruzioni di integrazione e modifica alle Istruzioni Operative n. 9 del 2 maggio 2023 e Istruzioni Operative n. 11 del 18 maggio 2023”;
 - Istruzioni Operative dell’Organismo Pagatore ARCEA n. 14 del 16 giugno 2023 “Sviluppo Rurale - Campagna 2023. Integrazione alle Istruzioni Operative nn. 7 ed 8 del 20 aprile 2023, n. 10 del 8/05/2023 e n. 12 del 19/05/2023 - - Misure connesse alle superfici e agli animali - Modifica dei termini di presentazione delle domande presentate ai sensi del Reg. (UE) n. 2021/2115 – Interventi della

Programmazione 2023-2027 e misure della Programmazione 2014-2022 finanziate con risorse FEASR 2023-2027”;

- Circolare AGEA prot. n.68494 del 19 settembre 2023: Procedura relativa alla messa a disposizione delle informazioni inerenti al Sistema di monitoraggio delle superfici (Area Monitoring System - AMS) di cui all’art. 70 del Reg. (UE) 2021/2116;
- Circolare AGEA prot. n. 69190 del 20 settembre 2023: Domanda Unica 2023 - pagamento anticipo PAC per i regimi di sostegno degli aiuti diretti e PSR - interventi SIGC;
- Istruzioni Operative dell’Organismo Pagatore ARCEA n. 18 del 29 settembre 2023: “Campagna 2023 - Sviluppo Rurale e Domanda Unica: Termine di presentazione delle domande di ritiro ai sensi dell’art.7 comma 1, lett. c) del Reg. (UE) n.2021/2116 e delle domande di causa di forza maggiore e circostanze eccezionali ai sensi dell’art.4 del Reg. (UE) 640/2014 e dell’art. 3 del Reg. 2021/2116”.

3 AMBITO DI APPLICAZIONE

Ai sensi dell’art. 9 del DM 4 agosto 2023 n. 410739, per l’anno di domanda 2023 sono sottoposte all’AMS ed ai successivi controlli a cascata tutte le condizioni di ammissibilità (cd. EICO) relative ai seguenti interventi:

- PD 01 - BISS - Sostegno al reddito di base per la sostenibilità;
- PD 02 - CRISS - Sostegno redistributivo complementare al reddito per la sostenibilità;
- PD 03 - CIS YF - Sostegno complementare al reddito per i giovani agricoltori;
- SRB01 - Sostegno zone con svantaggi naturali montagna (FEASR);
- SRB02 - Sostegno zone con altri svantaggi naturali significativi (FEASR);
- SRB03 - Sostegno zone con vincoli specifici (FEASR);
- PD 06 - CIS (01) - Sostegno accoppiato al Frumento duro;
- PD 06 - CIS (02) - Sostegno accoppiato al Riso;
- PD 06 - CIS (03) - Sostegno accoppiato Barbabietola da zucchero;
- PD 06 - CIS (04) - Sostegno accoppiato Pomodoro da trasformazione;
- PD 06 - CIS (05) - Sostegno accoppiato Oleaginose;
- PD 06 - CIS (08) - Sostegno accoppiato Colture proteiche – Soia;
- PD 06 - CIS (09) - Sostegno accoppiato Colture proteiche -Leguminose eccetto soia.:

Pertanto, il criterio di ingresso per una azienda al controllo tramite monitoraggio AMS prevede che siano soddisfatti tutti i seguenti requisiti:

- l’azienda ha sede legale in una delle province di competenza dell’OP ARCEA nella campagna 2023;
- l’azienda ha una Domanda Unica (DU) ovvero una domanda per interventi di sviluppo rurale per il sostegno alle zone con svantaggi naturali (SRB01 e SRB02) e per il sostegno alle zone con vincoli naturali (SRB03) presentata presso l’OP ARCEA valida per la campagna 2023;
- l’azienda ha richiesto a premio, in base alla Circolare Agea prot. n. 68494 del 19 settembre 2023, almeno uno degli interventi monitorati.

Il sistema AMS ed i controlli a cascata si applicano alle suddette domande di aiuto per interventi basati sulle superfici nell’ambito del SIGC e sono utilizzati per osservare, tracciare, valutare le attività e le pratiche agricole sulle superfici, nonché per la verifica delle firme spettrali.

L’AMS e i controlli a cascata operano sui poligoni della domanda geospaziale presentata dagli

agricoltori, completi dei loro attributi dichiarativi, per verificare il rispetto dell'impegno in termini di attività agricola e firma spettrale. Per ciascuna domanda presentata all'Organismo pagatore ARCEA, tutti gli appezzamenti afferenti al regime di aiuto monitorato sono sottoposti ai processi di valutazione dei dati satellitari (Sentinel-1 e Sentinel-2) e ad ognuno di questi vengono attribuiti gli indicatori (c.d. *marker*) che evidenziano l'esistenza o la presenza di una particolare qualità o caratteristica.

Le superfici verificate con le procedure previste per il sistema di monitoraggio ASM e controlli a cascata sono sottoposte all'insieme dei controlli amministrativi di cui all'art. 72, del Regolamento (UE) n. 2021/2116, non eseguibili tramite il sistema di monitoraggio stesso.

4 VALUTAZIONE DELLA COERENZA DICHIARATIVA

I processi di valutazione della coerenza dichiarativa illustrati nella circolare AGEA prot. n. 68494 del 19 settembre 2023, cui si fa rinvio, operano a diversi livelli: appezzamento, parcella agricola, regime di intervento. Per ogni livello si effettua una classificazione tramite un sistema di "bandierine", come meglio dettagliato nel prosieguo delle presenti istruzioni operative.

È opportuno ribadire che la classificazione automatica degli appezzamenti dichiarati dagli agricoltori deriva dall'analisi dei diversi indicatori utilizzati ed è basata su una elaborazione combinata dei segnali Sentinel-1 e Sentinel-2. Gli indicatori permettono di verificare, per ogni appezzamento contenuto in una parcella agricola, il *marker* relativo alla presenza di aratura, crescita regolare della coltura, sfalcio, vegetazione, raccolto, abbandono, ove applicabile, su base pluriennale.

Sono inoltre prodotti ulteriori indicatori per la conferma della coltura rilevata, finalizzati al monitoraggio degli interventi del sostegno accoppiato specificatamente per l'anno 2023:

- leguminose: verifica della presenza di leguminose da granella nel periodo considerato;
- frumento duro: verifica della presenza di frumento duro nel periodo considerato;
- soia: verifica della presenza di soia nel periodo considerato;
- oleaginose: verifica della presenza di colture oleaginose nel periodo considerato;
- riso: verifica della presenza di riso nel periodo considerato;
- barbabietola: verifica della presenza di barbabietola da zucchero nel periodo considerato;
- pomodoro: verifica della presenza di pomodoro da destinare alla trasformazione nel periodo considerato;
- erbaio di leguminose: verifica della presenza di un erbaio annuale di leguminose nel periodo considerato.

Si rammenta che la conferma di una firma spettrale coerente con la coltura dichiarata deriva dalla combinazione di elementi differenziati a seconda della coltura e della localizzazione della stessa.

4.1 Attribuzione della bandierina

L'esito delle verifiche effettuate tramite AMS e successivi controlli a cascata per ciascuna parcella, vale a dire per ciascun appezzamento dichiarato nell'ambito di ciascun intervento nella domanda grafica DU e/o PSR, è sintetizzato nelle c.d. "bandierine" che possono presentare colori differenti, ciascuno con

il significato di seguito specificato:

- a) bandierina verde: parcella ammissibile al pagamento (esito conclusivo);
- b) bandierina rossa: parcella non ammissibile al pagamento (esito conclusivo);
- c) bandierina bianca: esito non presente in quanto il periodo di osservazione del ciclo fenologico della coltura della parcella interessata non è concluso;
- d) bandierina gialla: parcella potenzialmente ammissibile a determinate condizioni (esito non conclusivo).

4.1.1 Bandierina di colore verde

Gli appezzamenti per i quali si perviene in maniera inequivocabile alla determinazione della presenza della coltura richiesta per l'aiuto accoppiato o, per gli aiuti disaccoppiati, della presenza di una attività di mantenimento della superficie in uno stato idoneo al pascolo o alla coltivazione, sono contrassegnati da una **bandierina di colore verde**. Pertanto, la parcella relativa all'appezzamento risulta ammissibile al pagamento (esito conclusivo).

4.1.2 Bandierina di colore rosso

Gli appezzamenti per i quali si perviene in maniera inequivocabile alla determinazione dell'assenza della coltura richiesta per l'aiuto accoppiato o, per gli aiuti disaccoppiati, dell'assenza di una attività di mantenimento della superficie in uno stato idoneo al pascolo o alla coltivazione, sono contrassegnati da una **bandierina di colore rosso**. Pertanto, la parcella relativa all'appezzamento risulta non ammissibile al pagamento (esito conclusivo). Ai sensi dell'art. 16 del DM 4 agosto 2023 n. 410739, le superfici contrassegnate con bandierine "rosse" non possono essere oggetto di pagamento e necessitano di una apposita comunicazione all'agricoltore.

4.1.3 Bandierina di colore bianco

Gli appezzamenti per i quali il periodo di osservazione del ciclo fenologico della coltura della parcella interessata non si è ancora concluso sono contrassegnati da una **bandierina di colore bianco**.

4.1.4 Bandierina di colore giallo

Gli appezzamenti per i quali i risultati sono dubbi, sono contrassegnati da una **bandierina di colore giallo**. Pertanto, le bandierine gialle vengono assegnate alle parcelle per le quali non si è riusciti a pervenire ad un esito certo tramite l'analisi dei dati satellitari di monitoraggio continuo e automatico e per le quali è terminato il periodo massimo di osservazione. Per tali esiti vengono attivati ulteriori controlli cosiddetti "a cascata". La suddetta attività operativa dei controlli a cascata avviene mediante l'utilizzo di immagini Sentinel ad alta risoluzione, con pixel uguale o inferiore a 2,5 mt. e/o tramite altre nuove tecnologie di cui all'art. 2, lett. f) del DM 4 agosto 2023 n. 410739

L'elaborazione viene interrotta quando l'appezzamento viene contrassegnato da una bandierina verde o rossa.

Ai sensi dell'art. 19 e 20 del DM 4 agosto 2023 n. 410739, le parcelle contrassegnate con bandierine gialle sono considerate ammissibili al pagamento (diventando "verdi") al verificarsi delle seguenti

condizioni:

1. se sono coerenti e identificabili nel SIPA e con i relativi schedari – oleicolo – frutticolo o altri strati informativi di cui all’art. 2, paragrafo 7 del Reg. (UE) 2022/1172 e se hanno superato tutte le verifiche nell’ambito dei controlli tecnico amministrativi;
2. per i poligoni molto piccoli (inferiori ai 500 mq), ovvero, per i poligoni con forma allungata e stretta dove non sono disponibili pixel sufficienti a definire un esito, viene eseguita la verifica sul SIPA.

I controlli supplementari a cascata, vengono comunque eseguiti prima del pagamento, ai sensi dell’art. 19, comma 2 del DM 4 agosto 2023 n. 410739. Il limite ultimo è la “**data di fine rilevazione**” fissata al 15 novembre 2023.

Tali date sono fissate al 31 luglio 2023 per le colture autunno - vernine, al 1° ottobre 2023 per le primaverili - estive ed al 15 novembre 2023 per i terreni tenuti a riposo e per i prati.

La conclusione delle attività di monitoraggio per la domanda unica e/o PSR per gli interventi sottoposti ad AMS, viene comunicata all’agricoltore a partire dal 2 novembre 2023.

5 MODALITÀ DI COMUNICAZIONE CON L’AGRICOLTORE

5.1 Procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio

5.1.1 Avvio del procedimento

L’ARCEA, quale Organismo Pagatore competente, applicando quanto disposto dall’art. 9 comma 2 del DM 4 agosto 2023 n. 410739, ha avviato il procedimento delle attività di controllo con il sistema del monitoraggio AMS per tutti gli agricoltori richiedenti almeno uno tra gli interventi oggetto di monitoraggio indicati nel paragrafo 3.

5.1.2 Comunicazione delle risultanze dell’applicazione del sistema di monitoraggio e possibili azioni conseguenti

Ciclicamente, tutti i produttori con interventi richiesti nella domanda grafica aventi appezzamenti con bandierine rosse ricevono una comunicazione, nella quale sono specificate le parcelle e gli appezzamenti per i quali non risultano rispettate le condizioni di ammissibilità pertinenti.

Al termine delle attività di AMS e dei controlli a cascata, alle superfici saranno abbinare delle bandierine che potranno assumere le seguenti colorazioni:

- Verde;
- Rosso.

1° caso: gli interventi soggetti ad AMS nella Domanda Unica e/o PSR sono conclusi ed esistono solo bandierine verdi: il produttore riceverà la comunicazione di chiusura del procedimento amministrativo del monitoraggio satellitare della Domanda Unica e/o del PSR, che riporterà per ciascun intervento l’esito di tutte le parcelle richieste nella

Domanda di aiuto; non è richiesta alcuna azione da parte del produttore.

2° caso: esiste almeno una bandierina rossa per intervento: il produttore può accedere al fascicolo aziendale nella sezione “monitoraggio satellitare” ed effettuare una delle seguenti attività:

- accettare gli esiti del monitoraggio per intervento con le conseguenti riduzioni. In tal modo si chiude il procedimento amministrativo del monitoraggio senza apportare alcuna modifica alla domanda presentata per la campagna 2023.. Ai sensi dell’art. 7, paragrafo 2, del Reg. (UE) 2022/1173, la domanda si intende così adeguata con le riduzioni alla parte della domanda di aiuto interessata dall’inosservanza. Il beneficiario

percepirà il pagamento spettante sarà calcolato sulle superfici ridotte, senza l’applicazione delle sanzioni derivanti AMS, ferma restando l’applicazione di eventuali altre sanzioni;

- contestare l’esito dell’AMS e/o dei controlli a cascata per intervento. In tale caso, a partire dal 15 ottobre 2023 e fino al 31 marzo 2024 si attiva il supporto specializzato (*back-office*) che può richiedere all’agricoltore prove aggiuntive che permettano di dimostrare la correttezza della sua dichiarazione iniziale, ai sensi dell’art. 10, paragrafo 8, del Reg. (UE) 2022/1173, vale a dire:
 - l’invio, attraverso l’applicazione mobile, di cui al paragrafo 5.1.2.1, di foto georeferenziate per le quali saranno fornite le coordinate geografiche, dalle quali eseguire lo scatto e comunque da riprendere secondo le modalità illustrate nelle istruzioni d’uso dell’applicazione stessa;
 - l’invio di documentazione probante relativa all’esecuzione delle attività agricole da comprovare.

L’Organismo pagatore ARCEA, tramite il back-office, esegue l’istruttoria dell’istanza e, in caso di esito positivo, procede con la correzione della bandierina da rossa a verde senza che il beneficiario debba modificare la domanda geospaziale, dandone apposita comunicazione anche ad AGEA Coordinamento.

Qualora il procedimento di riesame si concluda con esito totalmente o parzialmente negativo, l’Organismo pagatore ARCEA calcola l’esito derivante dall’attività di riesame applicando le riduzioni e, se del caso, le sanzioni di cui al Dlgs. n. 42 del 17 marzo 2023.

Nel caso di accoglimento parziale, l’Organismo pagatore ARCEA aggiorna la superficie ammissibile nel SIPA senza che il beneficiario debba modificare la domanda geospaziale.

Qualora il procedimento di riesame non si concluda prima del pagamento dell’anticipo, l’agricoltore può percepire il pagamento stesso sul resto della domanda, con l’applicazione di riduzioni e sanzioni di cui al Dlgs. n. 42 del 17 marzo 2023, che potranno essere annullate o ridotte a seguito della conclusione dell’istruttoria da parte del back-office dell’Organismo pagatore ARCEA.

- non eseguire alcuna delle precedenti azioni; alla data termine di esecuzione delle attività di monitoraggio l’inerzia del produttore comporterà la chiusura d’ufficio del procedimento amministrativo del monitoraggio con l’applicazione delle conseguenti riduzioni e sanzioni. In tal caso, decorsi 15 giorni di calendario precedenti alla data dei pagamenti degli anticipi o dei saldi ai sensi dell’art. 7 del Reg. (UE) 2022/1173, l’agricoltore può percepire il pagamento sul resto della domanda, con l’applicazione di riduzioni e sanzioni di cui al Dlgs. n. 42 del 17 marzo 2023.

La comunicazione è inviata all'indirizzo di Posta Elettronica Certificata indicato da ciascun beneficiario nel proprio Fascicolo Aziendale.

L'elenco delle comunicazioni non andate a buon fine viene reso disponibile, con valore di notifica, al CAA mandatario. La comunicazione è comunque disponibile nel SIAN nella sezione “consultazione del procedimento amministrativo” della domanda unica e/o del PSR.

5.1.2.1 Trasmissione di documentazione e immagini

Su richiesta del back office, nel caso di contestazione esito, attraverso specifiche funzionalità del SIAN, è possibile trasmettere al back office stesso documentazione amministrativa e/o tecnica e/o immagini georeferenziate.

La documentazione a supporto della valutazione di ammissibilità della dichiarazione, presentata dall'agricoltore nel corso delle procedure inerenti al monitoraggio, è valutata da istruttori esperti che potranno richiedere ulteriori chiarimenti e approfondimenti.

Qualora per l'approfondimento istruttorio sia stato richiesto l'invio di foto georeferenziate, gli istruttori forniscono altresì l'indicazione dei punti di scatto dai quali eseguire le fotografie.

A tal fine ARCEA ha reso disponibile a tutti gli agricoltori un'APP mobile “AgriFoto Monitoraggio” per la realizzazione e l'invio di fotografie georeferenziate, utilizzabili per comprovare la copertura del suolo e l'esecuzione delle attività minime.

Le modalità di utilizzo dell'APP mobile sono disponibili nell'area pubblica del SIAN, all'indirizzo: <https://www.agea.gov.it/portal/page/portal/AGEAPageGroup/HomeAGEA/Appagrifoto>

In una apposita specifica tecnica ARCEA definirà nel dettaglio la tipologia e le caratteristiche della eventuale documentazione da allegare per le differenti casistiche.

5.1.2.2 Adesione ai risultati constatati

Nella sezione del monitoraggio satellitare del fascicolo aziendale del produttore - sezione dei riepiloghi – è disponibile una funzione applicativa che permette al beneficiario di accettare gli esiti del monitoraggio.

L'agricoltore, dopo avere esaminato i risultati dei controlli svolti tramite monitoraggio, può esprimere la volontà di non contestare le inadempienze riscontrate dall'Organismo Pagatore ARCEA.

La dichiarazione, firmata e scansionata, deve essere allegata al fascicolo di domanda a cura del CAA mandatario o a cura dell'agricoltore stesso, qualora questi non abbia conferito mandato.

5.1.3 Chiusura del procedimento

L'Organismo Pagatore ARCEA informa ciascuno degli agricoltori della conclusione del procedimento di rilevazione con il sistema del monitoraggio.

La comunicazione è inviata all'indirizzo di Posta Elettronica Certificata indicato da ciascuno nel proprio Fascicolo Aziendale e riporta l'elenco delle superfici richieste nella domanda della campagna in oggetto per i regimi e nelle zone indicate nel paragrafo 3, con evidenza per ciascuna di esse della classificazione effettuata tramite il sistema di "bandiere".

L'elenco delle comunicazioni non andate a buon fine viene reso disponibile, con valore di notifica, al CAA mandatario. La comunicazione è comunque disponibile nel SIAN nella sezione "consultazione del procedimento amministrativo" della domanda unica e del PSR.

5.2 Informazioni relative al procedimento di monitoraggio

ARCEA rende disponibili, nel SIAN, apposite procedure di consultazione affinché ciascun agricoltore possa visualizzare il colore del sistema a bandierine attribuito ad ogni appezzamento/regime di intervento ricompreso nella propria domanda di aiuto, nonché il materiale grafico sulla base del quale è stata eseguita la valutazione. Inoltre, ciascun agricoltore, può acquisire informazioni riguardo agli esiti del processo di monitoraggio anche utilizzando *l'APP AGEA*.

L'APP AGEA può essere scaricata dagli store dei principali vendor (App Store, Play Store) ed installata sul proprio dispositivo mobile; l'agricoltore può utilizzarne le funzioni autenticandosi con le proprie credenziali di accesso al SIAN.

L'APP AGEA è stata pubblicata nel 2016, con l'obiettivo di semplificare e velocizzare i rapporti tra cittadino e Pubblica Amministrazione. In generale, la *APP AGEA* è messa a disposizione degli agricoltori per agevolare nella consultazione delle seguenti informazioni inerenti la propria azienda:

- fascicolo aziendale, con particolare riferimento al patrimonio produttivo dell'azienda agricola, ai dati anagrafici, ai dati di dettaglio delle superfici condotte con l'indicazione dell'uso del suolo, ai dati relativi al patrimonio zootecnico (con l'indicazione dell'allevamento, della specie e del numero dei capi), nonché al portafoglio titoli;
- piano di coltivazione grafico;
- Per le superfici sottoposte a monitoraggio satellitare: appezzamenti, parcelle e regimi di aiuto con il sistema di rilevazione basato su semafori/bandierine;
- domande presentate nel settore Domanda Unica e Domande per le Misure dello Sviluppo Rurale: dati relativi alla presentazione ed allo stato dell'istruttoria;
- informazioni relative ai pagamenti erogati (importo, banca di riferimento, stato del pagamento, settore di riferimento);
- comunicazioni ricevute in relazione ai procedimenti amministrativi avviati dall'Organismo Pagatore;
- notifiche con informazioni di interesse per l'azienda (nel caso del monitoraggio, sarà comunicata la variazione di stato del semaforo).

6 BASE DI CALCOLO PER L'EROGAZIONE DEGLI AIUTI

Le superfici verificate con le procedure previste per il sistema di monitoraggio saranno sottoposte agli ulteriori controlli amministrativi di cui all'art. 72, del Regolamento (UE) n. 2021/2116, non eseguibili

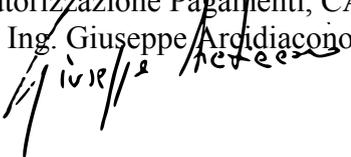
tramite il sistema di monitoraggio stesso.

Al termine dell'attività di monitoraggio i risultati disponibili per ogni appezzamento dichiarato comporranno un layer che sarà utilizzato nella fase di istruttoria grafica per la valutazione della superficie determinata e la conseguente erogazione dell'aiuto richiesto.

Le parcelle per le quali non fossero ancora disponibili gli esiti del sistema di monitoraggio AMS nella fase di pagamento degli anticipi potranno essere considerate ai fini del calcolo della superficie

ammissibile solo in presenza di altri controlli sufficienti a determinarne l'eleggibilità in conformità a quanto definito nei paragrafi 3 e 4 della Circolare AGEA n. 69190 del 20 settembre 2023.

Si raccomanda agli Enti ed Organismi in indirizzo di voler assicurare la massima diffusione dei contenuti delle presenti Istruzioni Operative.

Il Dirigente del Settore 2
"Autorizzazione Pagamenti, CAI"
Ing. Giuseppe Argidiacono


INDICE

1	PREMESSA	4
2	RIFERIMENTI NORMATIVI	4
2.1	Base giuridica Unionale	4
2.2	Documenti di lavoro	5
2.3	Base giuridica Nazionale	5
3	AMBITO DI APPLICAZIONE	8
4	VALUTAZIONE DELLA COERENZA DICHIARATIVA	9
4.1	Attribuzione della bandierina	9
4.1.1	Bandierina di colore verde	10
4.1.2	Bandierina di colore rosso	10
4.1.3	Bandierina di colore bianco	10
4.1.4	Bandierina di colore giallo	10
5	MODALITÀ DI COMUNICAZIONE CON L'AGRICOLTORE	11
5.1	Procedimento di rilevazione con il sistema di monitoraggio	11
5.1.1	Avvio del procedimento	11
5.1.2	Comunicazione delle risultanze dell'applicazione del sistema di monitoraggio e possibili azioni conseguenti	11
5.1.2.1	Trasmissione di documentazione e immagini	13
5.1.2.2	Adesione ai risultati constatati	13
5.1.3	Chiusura del procedimento	13
5.2	Informazioni relative al procedimento di monitoraggio	14
BASE DI CALCOLO PER L'EROGAZIONE DEGLI AIUTI		14